



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЧЕРНЕНКО ОЛЕГ ВИТАЛЬЕВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-99, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chernenko@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отзыве Архангельского областного Собрания депутатов на проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Черненко Олега Витальевича.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов предоставляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов на бумажном и электронном носителях;
- 2) пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия проекта постановления;
- 3) проект федерального закона.

О.В. Черненко

Архангельское областное
Собрание депутатов
«20» _____ 2023
Вх. № _____ 688

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

Об отзыве Архангельского областного
Собрания депутатов на проект
федерального закона № 335106-8
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Не поддерживать проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об отзыве Архангельского областного Собрания депутатов на проект
федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отзыве Архангельского областного Собрания депутатов на проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект постановления) обусловлено следующим.

Проектом федерального закона предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать законами субъектов Российской Федерации перечень и порядок организации мероприятий по обращению с животными без владельцев дополнительно к тем мероприятиям, что уже предусмотрены Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

В соответствии с проектируемой частью 5 статьи 27 Федерального закона № 498-ФЗ порядок организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев может быть установлен законом субъекта Российской Федерации по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Указанная проектная норма не согласуется с принципом самостоятельного осуществления органами публичной власти своих полномочий (пункт 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Кроме того, принятие закона субъекта Российской Федерации по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не предусмотрено и статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ, в соответствии с которой законом субъекта Российской Федерации регулируются вопросы, относящиеся к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (пункт 12 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ).

Согласно абзацу второму проектируемой части 5 статьи 27 Федерального закона № 498-ФЗ в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации указанного решения при организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев могут не применяться положения частей 1, 2, 5 и 6 статьи 18 Федерального закона

3

№ 498-ФЗ, что нарушает установленную частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации иерархию нормативных правовых актов, принимаемых по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в соответствии с которой федеральный закон обладает большей юридической силой, чем принимаемые в соответствии с ним законы субъектов Российской Федерации.

Кроме того, предусмотренные в проектируемой части 5 статьи 27 Федерального закона № 498-ФЗ положения не являются предметом регулирования данной статьи, определяющей порядок вступления в силу указанного Федерального закона. Вопросы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными регулируются статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ.

В связи с этим проектом постановления предлагается не поддерживать проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Депутат областного
Собрания депутатов



О.В. Черненко

4

Вносится депутатами
Государственной Думы
Кобылкиным Д.Н., Авксентьевой С.В.,
Араповым Г.К., Коганом А.Б.,
Марковым Е.В., Рябцевой Ж.А.,
Агаевым Б.В., Баженовым Т.Т.,
Байгускаровым З.З., Будуевым Н.Р.,
Лихачевым В.В., Таймазовым А.Б.,
Шуваловым В.Н., Ягафаровым А.Ф.,
Григорьевым Ю.И., Ивановым М.Е.

Проект № 339906-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

5

1) пункт 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2) деятельность по обращению с животными без владельцев - деятельность, включающая в себя отлов животных без владельцев, их содержание (в том числе лечение, вакцинацию, стерилизацию), возврат на прежние места их обитания и (или) иные мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации;»;

2) Дополнить статью 27 частью 5 следующего содержания:

«5. По решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, порядок организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев может быть установлен законом субъекта Российской Федерации.

В этом случае, при организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев могут не применяться положения частей 1, 2, 5 и 6 статьи 18 настоящего Федерального закона, а перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев определяется законом субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Губцев Н.Р.
Александрова С.В.
Александров М.Е.

Александров Ю.И.
А.Б. Тихомиров
Корсаков
Мельников Е.В.
Валуйков С.С.
Александров А.Ф.
Григорьев В.В.
Борисов Т.Т.
Мухоморов Р.Н.
Козыкин Д.В.
Александров П.К.
Рябенко М.В.
Лихачев В.В.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/688 от 22.05.2023

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
№ пп7/688 «Об отзыве Архангельского областного Собрания депутатов на
проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/688 «Об отзыве Архангельского областного Собрания депутатов на проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Черненко О.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается не поддерживать проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления субъектам Российской Федерации права устанавливать законами субъектов Российской Федерации перечень и порядок организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 42 Устава Архангельской области.

Сопроводительные документы к Проекту не отвечают предусмотренным пунктом 3 статьи 15.3 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Регламент) условиям внесения для рассмотрения проектов постановлений, поскольку не содержат заключения профильного комитета Архангельского областного Собрания депутатов. Согласно положениям пункта 2 статьи 8.5 Регламента в проект повестки дня сессии не включаются проекты постановлений, внесенные с нарушением Регламента.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 23 » _____ 2023
Вх. № 01-02/702

27

Дополнительно сообщаем, что Государственной Думой Российской Федерации 16 мая 2023 года проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотрен и принят в 1 чтении (постановление № 3799-8 ГД).

В соответствии с пунктом 5 статьи 15.3 Регламента к проекту федерального закона по предметам совместного ведения, принятому Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении, проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов могут вноситься поправки после предварительного рассмотрения таковых на заседании профильного комитета.

На основании изложенного правовое управление полагает, что внесение проекта не соответствует указанным правовым нормам Регламента.

Заместитель начальника
правового управления -
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 25.05.2023 № _____
на № пп7/688 от 22.05.2023

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/688 «Об отзыве Архангельского областного
Собрания депутатов на проект федерального закона № 335106-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/688 «Об отзыве Архангельского областного Собрания депутатов на проект федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21-56-28

Архангельское областное
Собрание депутатов
«25» 05 2023
Вх. № 01-02/723